

К заседанию рабочей группы при Консультативном комитете по агропромышленному комплексу по направлению «Органическое сельское хозяйство» апрель 2019 г.

С П Р А В К А

по вопросу выработки согласованных подходов по нормативному правовому регулированию в сфере органического сельского хозяйства в рамках Евразийского экономического союза

Нормативное правовое регулирование органического сельского хозяйства в государствах-членах Евразийского экономического союза.

Производство органической продукции регулируется национальным законодательством государств - членов Евразийского экономического союза (далее - государства-члены, Союз, ЕАЭС соответственно) и правом Союза не урегулировано.

В настоящее время законы в сфере органического сельского хозяйства приняты во всех государствах-членах: в Республике Армения, Республике Казахстан, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

Развитие органического производства в государствах-членах ЕАЭС отнесено к числу стратегических и приоритетных задач. Страны проводят работу по развитию нормативной правовой базы, формированию национальных систем аккредитации и сертификации в сфере органического сельского хозяйства с учетом национальных интересов и приоритетов.

Отсутствие в рамках Союза правового регулирования органического производства и обращения органической продукции **не позволяет обеспечить беспрепятственное обращение органической продукции** на внутреннем рынке Союза.

В Республике Армения правовые основы государственного регулирования в сфере органического сельского хозяйства регламентированы Законом Республики Армения от 8 апреля 2008 г. № 23-Н «Об органическом сельском хозяйстве» (далее - Закон Республики Армения).

Закон Республики Армения регулирует отношения, связанные с производством, хранением, переработкой, транспортировкой, реализацией органической сельскохозяйственной продукции и сырья, а также заготовкой дикорастущих растений, устанавливает правовые основы, принципы ведения

органического сельского хозяйства, основные требования к обороту продукции, направления государственной политики, полномочия государственных органов.

Закон направлен на развитие органического производства, стимулирование инноваций, внедрение современных технологий, экспорт органической продукции в рамках межгосударственного экономического сотрудничества. Предусмотрена независимая система сертификации органической продукции.

Нормативно урегулированы вопросы организации производства, переработки, упаковки, хранения, транспортировки, реализации, а также маркировки знаком соответствия органической продукции растительного и животного происхождения, включая продукты пчеловодства (постановления Правительства Республики Армения: от 11 июня 2009 г. № 662-Н; от 26 июня 2009 г. № 704-Н, от 19 апреля 2009 г. № 283-Н).

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Армения от 4 декабря 2008 г. № 1472-Н осуществляется регистрация хозяйствующих субъектов, занимающихся органическим сельским хозяйством.

Действует положение, определяющее переходные периоды к органическому сельскому хозяйству, определен список органических и неорганических препаратов, допущенных в кормопроизводстве (постановления Правительства Республики Армения: от 26 июня 2009 г. № 715-Н; от 25 апреля 2013 г. № 443-Н, от 30 апреля 2009 г. № 451-Н, от 14 апреля 2009 г. № 530-Н).

Постановлением Правительства Республики Армения от 27 декабря 2012 г. № 1688-Н установлены требования к ввозимой (вывозимой) на территорию Республики Армения органической пищевой продукции.

Порядок выдачи сертификата соответствия в сфере органического сельского хозяйства, его форма, а также форма знака соответствия установлены Постановлением Правительства Республики Армения от 26 июля 2009 г. № 704-Н.

Сертификация органической продукции на всех этапах ее производства осуществляется частным органом по сертификации органической продукции ООО «Экоглоб» (основан в 2002 г.), аккредитованным в рамках американской (USDA NOP 7 CFR 205) и немецкой системы сертификации (DAkkS). Система сертификации органической продукции ООО «Экоглоб» признана эквивалентной действующим в Европейском союзе (EU Regulations 834/2007, 889/2008, 1235/2008) и в Швейцарской Конфедерации (Swiss Organic Farming Ordinance) системам сертификации. Это обеспечивает признание сертификатов, выданных ООО

«Экоглоб» в Соединенных Штатах Америки, Канаде, а также странах Европейского союза и Содружества Независимых Государств. ООО «Экоглоб» предоставляет международные услуги по сертификации в сфере органического производства в том числе в России Беларуси, Казахстане.

Государственные стандарты в сфере органического сельского хозяйства в Армении отсутствуют. ООО «Экоглоб» разработаны частный органический стандарт и торговая марка «Зеленый Кавказ» (Green Caucasus).

В Республике Беларусь 9 ноября 2018 г. принят закон «О производстве и обращении органической продукции», проводится работа по формированию гармонизированной нормативной правовой базы, соответствующей общепринятым международным нормам.

Закон направлен на развитие производства органической продукции в Республике Беларусь, обеспечение ею населения, рациональное использование природных ресурсов в процессе ее производства, снижение негативного воздействия химически синтезированных средств на окружающую среду и здоровье людей.

Согласно Закону Республики Беларусь к органической продукции относятся продукты растительного (в том числе дикорастущие), животного и микробиологического происхождения, продовольственное сырье, семена.

В Законе определены государственные органы, осуществляющие государственное регулирование в области производства органической продукции, и их полномочия. Установлены требования к процессам производства и обращения органической продукции, а также условия при параллельном производстве продукции. Предусмотрено введение добровольной сертификации органической продукции и процессов ее производства, которая проводится на соответствие государственным стандартам Республики Беларусь, техническим кодексам установившейся практики, определяющим требования к процессам производства органической продукции, в порядке, определенном законодательством об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия.

Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 4 мая 2019 г. № 27 утверждена Инструкция о порядке формирования и ведения реестра производителей органической продукции. Постановление вступило в силу 18 ноября 2019. Реестр производителей органической продукции,

содержит сведения о производителях органической продукции, имеющих сертификат соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, выданный в отношении органической продукции и процессов ее производства при добровольной сертификации, а также о наименовании такой продукции. Порядок формирования и ведения реестра производителей органической продукции устанавливается Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, на сайте которого размещен реестр производителей органической продукции.

Предусматривается также, что производители органической продукции вправе наносить знак «Органический продукт» на потребительскую упаковку, транспортную упаковку.

Кроме того, Законом установлена возможность производителей органической продукции объединяться на добровольных началах в общественные организации (объединения), ассоциации и союзы с правом установления дополнительных требований к органической продукции, процессам ее производства, обращению органической продукции и использованию знака «Органический продукт».

Финансирование производства и обращения органической продукции будет вестись за счет средств производителей, республиканского, местных бюджетов по государственным программам, а также других источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

Законом установлено, что при производстве органической продукции необходимо соблюдение следующих требований к процессам производства и обращения органической продукции:

использовать средства, вещества и или их сочетания, разрешенные к применению при производстве органической продукции в соответствии с перечнем, определяемым Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее - Минсельхозпрод);

использовать корма для животных, полученные в результате органического производства, корма растительного или животного происхождения, изготовленные без использования химических растворителей, а также кормовые добавки, включенные в соответствующий перечень, определяемый Минсельхозпродом;

использовать для осуществления ветеринарных мероприятий вещества или сочетания нескольких веществ растительного или животного происхождения,

обладающих фармакологической или биологической активностью, в соответствии с перечнем разрешенных к применению при производстве органической продукции, определяемым Минсельхозпродом;

обеспечивать воспроизводство животных естественным способом, а также осуществлять искусственное осеменение при условии недопущения гормонального лечения или трансплантации эмбрионов;

использовать при содержании пчел изготовленные из экологически чистых материалов ульи или иные натуральные материалы;

размещать ульи таким образом, чтобы основной медосбор осуществлялся с территории, на которой производится органическая продукция;

использовать семена, полученные в результате производства органической продукции;

при осуществлении переработки органической продукции использовать пищевые добавки, ароматизаторы и технологические вспомогательные средства, допустимые для применения в производстве органической продукции, определенные Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

При производстве органической продукции запрещается использование земельных участков, водных объектов и (или) их частей, подвергшихся загрязнению отходами, химическими и радиоактивными веществами, веществ синтетического происхождения, обладающих фармакологической или биологической активностью, применение ионизирующего излучения, химических удобрений и средств защиты растений, других синтезированных химическим путем средств, использование генно-инженерных организмов, веществ и компонентов, в состав которых входят генно-инженерные организмы.

Органическая продукция должна быть отделена от неорганической продукции на всех этапах ее производства, хранения, транспортировки и реализации.

Утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 21 июля 2015 г. № 36 ТКП 567-2015 (33540) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация продукции органического производства. Основные положения».

В настоящее время в качестве органа по сертификации органической продукции и процессов ее производства аккредитованы Научно-практический центр по продовольствию Национальной академии наук Беларуси и Белорусский

государственный институт метрологии (БелГИМ), также сертификацию проводят зарубежные органы по сертификации органической продукции: Organic Standart LTD (Украина), Ekoagros (Литва), Kiwa BCS Oко-Garantie GmbH (Германия), ООО «Экоглоб» (Армения), AbscertAG (Германия).

В Республике Казахстан правовые, экономические, социальные и организационные основы производства органической продукции определены Законом Республики Казахстан от 27 ноября 2015 г. № 423-V «О производстве органической продукции» (далее - Закон Республики Казахстан).

К органической продукции отнесены: сельскохозяйственная продукция, продукция аквакультуры (рыболовства), продукция из дикорастущих растений и продукты их переработки, в том числе пищевая продукция, произведенные в соответствии с требованиями Закона.

Определены условия и процедуры производства органической продукции. Согласно Закону, при производстве органической продукции должны соблюдаться следующие условия:

- использование здоровых животных и растений, безопасной продукции и сырья животного и растительного происхождения;
- исключение применения методов производства продукции растениеводства без использования почвы, применения синтетических веществ, пестицидов, гормонов, антибиотиков и пищевых добавок (за исключениями, предусмотренными правилами производства и оборота органической продукции, утверждаемыми уполномоченным органом), генетически модифицированных объектов;
- исключение применения ионизирующего излучения;
- сохранение и воспроизводство плодородия почв, минимизация использования невозобновляемых природных ресурсов;
- исключение химических методов обработки дикорастущих растений;
- ограничение вторичного использования отходов и побочных продуктов растительного и животного происхождения (за исключением полученных в условиях органического производства);
- защита от вредителей, сорняков и болезней растений с помощью превентивных мер, включающих выбор соответствующих севооборотов, видов и

сортов растений, устойчивых к вредителям, сорнякам и болезням растений, применение механических, биологических и физических методов защиты растений;

- забота о здоровье животных путем обеспечения соответствующих помещений и условий выпаса, учета их естественного поведения, стимулирования естественного иммунитета;

- выбор адаптированных к местным условиям устойчивых видов, сортов растений и пород животных;

- применение в животноводстве кормов и кормовых добавок, состоящих из ингредиентов, полученных в результате производства органической продукции, а также из веществ природного происхождения.

Производство органической продукции должно быть отделено от производства продукции, не относящейся к органической, на всех этапах производства, хранения и транспортировки в соответствии с правилами производства и оборота органической продукции. Обязательные требования к органической продукции и (или) процессам ее жизненного цикла устанавливаются правилами производства и оборота органической продукции.

При переработке органической продукции производители обязаны ограничивать применение пищевых и кормовых добавок, использование которых допускается в случае технологической или зоотехнической необходимости либо для диетических целей.

Предусмотрена добровольная основа подтверждения соответствия производства органической продукции и органической продукции, подтверждаемая сертификатом соответствия.

После прохождения процедуры подтверждения соответствия производства органической продукции производитель органической продукции имеет право наносить национальный знак соответствия органической продукции. Право использования национального знака соответствия органической продукции имеют субъекты предпринимательства, которые производят и (или) реализуют сертифицированную органическую продукцию. Разрешено использование обозначений, приведенных в правилах производства и оборота органической продукции, производных от них или уменьшительных форм, таких как «био» и «эко» отдельно или в сочетании при маркировке органической продукции и ее рекламе.

Предусматривается ведение уполномоченным органом в области производства органической продукции реестра производителей органической продукции.

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 18 декабря 2015 года №1-3/1102 утверждены Правила ведения реестра производителей органической продукции.

Утвержденные Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 мая 2016 г. № 230 правила производства и оборота органической продукции (далее - Правила) определяют порядок производства и оборота органической продукции и распространяются на:

- 1) необработанные и обработанные продукты сельского и рыбного хозяйства, аквакультуры, в том числе предназначенные для использования в качестве пищи;
- 2) корма;
- 3) вегетативный посадочный материал.

Правилами предусмотрены требования к органическому растениеводству и требования, связанные с поддержанием и повышением плодородия почв. Установлено, что продукты, полученные от диких животных, не являются органическими.

В частности, для производства продукции растениеводства предполагается использовать органически произведенные семена и рассадные материалы. Семена и вегетативный рассадный материал производятся в течение одного поколения или в случае многолетних культур - двух сезонов выращивания.

Сбор диких растений и их частей, естественно растущих на природных территориях, в лесах и на сельскохозяйственных территориях, в соответствии с Правилами считается методом органического производства, если:

- 1) территории в течение трех лет до сбора не обрабатывались веществами, не применяемые в производстве органической продукции;
- 2) сбор не влияет на стабильность природной среды обитания или условия жизни видов на территории сбора.

Производство органической продукции осуществляется без применения генетически модифицированных объектов и ионизирующего излучения.

Списком разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции, утвержденным приказом Министра сельского хозяйства

Республики Казахстан от 23 мая 2016 г. № 231 допускаются к использованию в органическом производстве:

удобрения и почвоулучшающие вещества;

вещества животного или растительного происхождения, используемые в качестве средств защиты растений и агрохимикатов;

микроорганизмы, насекомые и вещества, вырабатываемые ими, используемые для биологической борьбы с вредителями и болезнями;

вещества, разрешенные для использования в ловушках и распылителях и другие вещества.

В Казахстане утверждены и 1 января 2019 года вступили в силу стандарты:

1) СТ РК 3109-2017 «Продукция органическая. Национальный знак соответствия органической продукции. Технические требования и порядок маркирования органической продукции»;

2) СТ РК 3110-2017 «Оценка соответствия. Требования к органам по подтверждению соответствия производства органической продукции и органической продукции»;

3) СТ РК 3111-2017 «Продукция органическая. Требования к процессу производства».

Сертификацию в сфере органического производства в Республике Казахстан в настоящее время осуществляют: ООО «Экоглоб» (Армения), Austria Bio Garantie GmbH (Австрия) SGS Austria Controll-Co. GmbH (Австрия), CERES Certification of Environmental Standards GmbH (Германия), A CERT European Organization for Certification S.A. (Германия), LACON GmbH (Германия), Ecocert SA (Франция), Institute for Marketecology (ИМО), Istituto Certificazione Etica Ambientale (Италия), Organic standard (Украина), Екоагрос (Литва).

В Кыргызской Республике.

В соответствии с Концепцией развития органического сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике на 2017 — 2022 годы и планом мероприятий по ее реализации (далее соответственно - Концепция, План мероприятий), утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2017 г. № 459, в целях формирования нормативной правовой базы в сфере органического сельского хозяйства разработан и утвержден

18 мая 2019 года Закон №65 «Об органическом сельскохозяйственном производстве в Кыргызской Республике».

Закон определяет правовые основы производства органической продукции, ее сертификации, регулирует отношения, возникающие между органами сертификации, производителями органической сельскохозяйственной продукции, физическими и юридическими лицами, уполномоченными органами в области производства органической сельскохозяйственной продукции, а также создает условия для развития внутреннего рынка органической сельскохозяйственной продукции в целях удовлетворения потребностей населения в ней и увеличения ее экспорта

Действие законопроекта распространяется на:

сельскохозяйственную продукцию животного и растительного происхождения;

продукцию первичной переработки сельскохозяйственных растений, животноводства, аквакультуры, предназначенных для потребления в качестве пищевых продуктов или корма;

корма;

растительный посевной и посадочный материал;

дрожжи, используемые в качестве пищевых продуктов или корма;

объекты аквакультуры.

Закон предусматривает, что условия перехода к органическому ведению сельского хозяйства определяются Правительством Кыргызской Республики.

Требования к производству органической сельскохозяйственной продукции, установленные законопроектом, предполагают следующее:

- использование только здоровых животных и растений;
- осуществление производства без применения агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, гормональных препаратов;
- исключение применения ГМО и гидропоники;
- запрещение применения ионизирующего излучения для обработки органических пищевых продуктов, кормов или сырья, а также химических синтезированных добавок;
- поддержание плодородия почвы, минимизация использования невозобновляемых природных ресурсов и средств производства;

- вторичное использование отходов и побочных продуктов растительного и животного происхождения в качестве средств производства в растениеводстве и животноводстве, полученных в результате органического производства;

- сохранение экологического баланса агроэкосистем при органическом производстве;

- применение агротехнических, биологических, механических и физических методов защиты растений;

- сохранение здоровья животных посредством выбора соответствующих пород и способов содержания животных с учетом возможности их адаптации к местным условиям, устойчивости к болезням;

Осуществление сертификации органического производства и органической продукции предусматривается на добровольной основе, при этом порядок сертификации устанавливается уполномоченным органом.

Планом мероприятий на период с 2018 по 2022 гг. предусмотрена разработка двух стандартов с правилами производства растениеводческой и животноводческой органической продукции, разработка Кыргызского органического торгового знака.

В рамках системы инспекции и национальной сертификации мероприятиями предусматривается аккредитация сертификационного органа для проведения оценки соответствия и проведение добровольной сертификации фермеров, переработчиков и трейдеров.

Интеграцию в международную гарантийную систему предполагается осуществлять путем проведения:

- аккредитации местного сертификационного органа в международной системе для работы с экспортоориентированными операторами, используя при этом национальный стандарт;

- гармонизации национальных стандартов на органическую продукцию с международными стандартами.

Предусмотрено ведение реестра производителей органической сельскохозяйственной продукции, порядок ведения которого устанавливается Правительством Кыргызской Республики, а также меры государственной поддержки производителей органической продукции.

В настоящее время сертификацию в сфере органического производства в Кыргызской Республике осуществляют: Кыргызская Федерация развития органического сельского хозяйства BIO-KG - PGS (Сертификация - гарантия

системы участия), BioFarmer - IMO (Турция), IssykKulOrganic&AlyshDan - Органические стандарты (Украина).

В Российской Федерации.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 3 августа 2018 года №280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу с 1 января 2020 года.

Законом предусмотрены:

- закрепление основных терминов и определений;
- разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления;
- введение обязательной аккредитации органов по сертификации;
- ведение единого государственного реестра производителей органической продукции;
- порядок подтверждения соответствия производства органической продукции;
- введение единого географического изображения (знака) органической продукции;
- введение государственной поддержки производителей органической продукции.

Законом установлены требования к производству органической продукции, включающие:

- запрет на применение агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста и откорма животных, гормональных препаратов, за исключением тех, которые разрешены к применению действующими в Российской Федерации национальными, межгосударственными и международными стандартами в сфере производства органической продукции;
- применение для борьбы с вредителями, болезнями растений и животных средств биологического происхождения, а также осуществление мер по предупреждению потерь, наносимых вредными организмами растениям или продукции растительного происхождения, которые основаны на защите энтомофагов (естественных врагов вредителей растений), на выборе видов и сортов

растений, на подборе севооборота, оптимальных методов возделывания растений и методов термической обработки органической продукции;

- подбор пород или видов сельскохозяйственных животных с учетом их адаптивных способностей и устойчивости к болезням, создание условий, способствующих сохранению их здоровья, ветеринарному благополучию, естественному воспроизводству, и обеспечение оптимальных санитарно-гигиенических показателей их содержания.

Кроме закона, в Российской Федерации действует СанПиН 2.3.2.2354-08, утвержденный Постановлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21 апреля 2008 г. №26 (далее - санитарные правила), которыми регламентированы санитарные требования к органическим продуктам.

Разработаны и введены в действие стандарты на органическую продукцию:

1) национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56104-2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения»;

2) национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56508-2015 «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования»;

3) национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства»;

4) межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации» (CAC/GL 32-1999. NEQ) (введен в действие в качестве национального стандарта РФ с 1 января 2018 г. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2016 № 1744-ст проходит процедура согласования данного стандарта с IFOAM). Стандарт распространяется на продукцию органического производства растительного, животного, микробного происхождения, а также аквакультуры в натуральном, обработанном или переработанном виде, употребляемую человеком в пищу, используемую в качестве корма для животных, посадочного и посевного материала и устанавливает следующие правила:

общие правила органического производства;

перехода к органическому производству;

ведения органического растениеводства;
ведения органического животноводства;
производства пищевых продуктов и кормов;
ведения органического пчеловодства;
органического выращивания, разведения, содержания объектов аквакультуры;
сбора, упаковки, транспортирования и хранения продукции органического производства;
маркировки продукции органического производства.

Сертификацию осуществляют официально аккредитованные российские органы по сертификации: ООО «Органик эксперт», АНО Российская система качества, филиал ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Воронежской области, а также иностранные органы по сертификации: Ecocert SA (ИМО) (Франция), CERES Certification of Environmental Standards GmbH (Германия), Kiwa BCS Oeko-Garantie GmbH (Германия), Bio.inspecta AG (Швейцария), ООО «Экоглоб» (Армения), Organic standard (Украина).

Выводы.

Проведенный анализ законодательных и нормативных правовых актов в области производства и оборота органической продукции в государствах- членах ЕАЭС показывает следующее.

Правовые основы, регламентирующие производство, переработку и обращение органической продукции растениеводства и животноводства законодательно установлены во всех государствах-членах: Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

Основные принципы деятельности, связанной с производством и оборотом органической продукции, установленные в законодательстве государств-членов имеют некоторую схожесть.

В то же время отмечаются различия в самом понятии органической продукции, ее видах, применению средств защиты растений и обеспечению здоровья животных, в подходах к регулированию производства, сертификации и стандартизации, аккредитации органов по сертификации, в требованиях к национальному знаку соответствия органической продукции.

Например, подтверждение соответствия производства органической продукции в Республике Армения носит обязательный характер. В Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации на законодательном уровне предусмотрена добровольная сертификация.

Отличаются сроки переходного периода от традиционного сельскохозяйственного производства к органическому ведению сельского хозяйства.

В частности, в Российской Федерации, продолжительность переходного периода в растениеводстве для пахотных угодий, пастбищ или многолетних кормовых культур составляет не менее двух лет до начала использования в качестве органических кормов, для многолетних культур (кроме кормовых культур) - не менее трех лет до получения первого урожая.

В то же время в Республике Казахстан продолжительность перехода земельных участков от производства продукции, не относящейся к органической продукции, к производству органической продукции составляет:

для посевных площадей - не менее одного года, предшествующего посеву;

для пастбищ - не менее шести месяцев с начала переходного периода;

для многолетних культур (кроме кормовых растений) - не менее одного года до сбора первого урожая органических продуктов.

Действие Белорусского закона не распространяется на продукцию, полученную в результате сбора и (или) переработки дикорастущих растений, плодов, ягод и грибов, в то же время такая продукция предусмотрена законами Армении, Казахстана и России.

В отношении стандартов, устанавливающих правила производства, переработки, маркировки и реализации органической продукции можно отметить следующее:

в Республике Армения национальные (государственные) органические стандарты не разработаны. Действует частный органический стандарт ООО «Экоглоб» «Зеленый Кавказ» («Green Caucasus»). Для сертификации органической продукции на экспорт используются зарубежные стандарты (в том числе регламенты ЕС, NOP, Dakks). К межгосударственному стандарту ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации» Армения не присоединилась;

- в Российской Федерации разработаны и введены в действие национальные органические стандарты, устанавливающие терминологию, правила производства, переработки, маркировки и реализации органической продукции, порядок добровольной сертификации органической продукции, также введен в действие в качестве национального межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации», к которому из стран Союза уже присоединился Кыргызстан, что позволит объединить рынки органической продукции двух стран;

- в Республике Казахстан разработаны и с 1 января 2019 года введены в действие национальные стандарты, регламентирующие требования к: органической продукции и процессам ее производства; органам по подтверждению соответствия производства органической продукции и органической продукции; маркировке органической продукции национальным знаком соответствия. К межгосударственному стандарту ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации» республика не присоединилась;

- Республика Кыргызстан присоединилась к межгосударственному стандарту ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации»;

в Республике Беларусь национальные (государственные) органические стандарты не разработаны, республика к межгосударственному стандарту ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации» не присоединилась.

Национальные системы сертификации в Армении, Казахстане, Кыргызстане не сформированы, действуют органы по сертификации органического производства и органической продукции для внутреннего и внешнего рынка, аккредитованные иностранными органами по аккредитации. В Республике Беларусь в качестве органа по сертификации органической продукции и процессов ее производства аккредитованы Научно-практический центр по продовольствию Национальной академии наук Беларуси и Белорусский государственный институт метрологии (БелГИМ), также сертификацию проводят зарубежные органы по сертификации органической продукции. В Российской Федерации в 2019 году Россаккредитацией в национальной системе аккредитации в качестве органа по сертификации в сфере

органического сельского хозяйства аккредитованы три российские компании, все остальные действующие органы по сертификации аккредитованы иностранными организациями.

Предлагаемые направления совершенствования права Союза для обеспечения свободного обращения органической продукции в рамках ЕАЭС

В соответствии со статьей 1 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - договор, ЕАЭС, Союз) в рамках Союза обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение государствами-членами скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Согласованная (скоординированная) агропромышленная политика проводится в целях развития агропромышленных комплексов государств-членов ЕАЭС (далее - государства-члены). В соответствии со статьей 94 Договора о Союзе основной целью согласованной (скоординированной) агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Согласованная (скоординированная) агропромышленная политика государств-членов Союза направлена на:

- сбалансированное развитие рынков сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равные условия доступа на общий аграрный рынок;
- унификацию требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- защиту интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем рынках.

Для решения задач согласованной (скоординированной) агропромышленной политики пунктом 1 статьи 95 Договора определены основные направления межгосударственного взаимодействия, включая единые требования в сфере производства и обращения продукции, а также развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

В соответствии с Договором в Союзе проводится единая политика в сфере технического регулирования.

Технические регламенты Союза принимаются в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза (статья 52 Договора).

Одним из принципов технического регулирования в рамках Союза является установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (статья 51 Договора). Государства-члены не допускают установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (далее - Единый перечень) (пункт 1 статьи 52 Договора).

Формирование и ведение Единого перечня осуществляется на основании предложений государств-членов (пункт 2 Порядка формирования и ведения Единого перечня, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 23).

В настоящее время в Единый перечень, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, включено 66 наименований продукции, в том числе, пищевая продукция, корма и кормовые добавки, зерно и другие позиции.

В соответствии с Единым перечнем обязательные требования к продукции установлены техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности зерна» и другими техническими регламентами в области безопасности отдельных видов пищевой продукции.

Таким образом, продукция, выпускаемая в обращение на территориях государств-членов, в том числе органическая, должна соответствовать **требованиям безопасности**, установленными техническими регламентами Союза.

Отдельных требований к органической продукции в рамках Союза не предусмотрено.

В отношении пищевой продукции техническим регламентом Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881, установлены единые обязательные для применения и исполнения требования.

Что касается маркировки органической пищевой продукции, то в соответствии с подпунктом 3 пункта 4.1. статьи 4 технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» в маркировке упакованной пищевой продукции могут быть указаны дополнительные сведения, в том числе сведения о документе, в соответствии с которым произведена и может быть идентифицирована пищевая продукция, придуманное название пищевой продукции, товарный знак, сведения об обладателе исключительного права на товарный знак, наименование места происхождения пищевой продукции, наименование и место нахождения лицензиара, знаки систем добровольной сертификации.

Поскольку Договором предусматривается обеспечение свободы движения товаров в рамках Союза, регулирование обращения органической продукции на уровне национального законодательства создает правовую неопределенность в Союзе, и не обеспечивает свободы обращения органической продукции, взаимного признания органов по сертификации, сертификатов на органическую продукцию.

Важнейшим задачей на сегодняшний момент является формирование необходимой нормативной правовой базы, гармонизированной с международными стандартами, которая позволит обеспечить свободное обращение органической продукции в рамках Союза.

В этой связи предлагается обсудить подходы по формированию нормативно-правовой базы в рамках ЕАЭС, необходимой для обеспечения развития единого рынка органической продукции в рамках Союза, а также повышения экспортного потенциала, в том числе рассмотреть целесообразность разработки проекта соглашения об обращении органической продукции в рамках ЕАЭС, предусматривающего:

- установление гармонизированных требований к производству органической продукции в рамках ЕАЭС;

- взаимное признание результатов подтверждения соответствия органической продукции требованиям национальных (региональных, международных) стандартов в сфере органического сельского хозяйства;
- формирование единого реестра производителей органической продукции ЕАЭС;
- формирование единого реестра органов по сертификации органической продукции;
- унификацию требований к маркировке органической продукции при обращении в рамках ЕАЭС;
- унификацию требований к импортируемой и экспортируемой органической продукции при внешней торговле с третьими странами;
- меры государственной поддержки органического сельского хозяйства;
- меры по поддержке экспорта органической продукции в ЕАЭС;
- направления совместных научно-исследовательских работ в сфере органического сельского хозяйства в ЕАЭС;
- информационно-консультационное обеспечение развития органического сельского хозяйства в рамках ЕАЭС

