

Досье на проект Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции»
Смотрите: [Направление](#)

ПРОЕКТ

**ЗАКОН
РКСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

«О производстве и обороте органической продукции»

Настоящий Закон определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы производства и оборота органической продукции, направленные на обеспечение рационального использования природных ресурсов, содействие в формировании и развитии внутреннего рынка сбыта органической продукции, повышение конкурентоспособности отечественных производителей органической продукции на внешних рынках.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) органическая продукция – продукция, произведенная в условиях органического производства и сертифицированная в соответствии со стандартом органического производства;
- 2) производитель органической продукции – физическое или юридическое лицо, осуществляющее деятельность по разработке (созданию), производству органической продукции;
- 3) маркировка органической продукции – информация об органической продукции, нанесенная в виде надписей, рисунков, знаков, символов, иных обозначений и (или) их комбинаций на потребительскую упаковку, транспортную упаковку или на иной вид носителя информации, прикрепленного к потребительской упаковке и (или) к транспортной упаковке или помещенного в них либо прилагаемого к ним;
- 4) стандарт органического производства - национальный, межгосударственный (региональный) стандарты, стандарт иностранного государства, частный стандарт зарубежного объединения, документ региональной/иностранной организации в области производства органической продукции;
- 5) национальный знак соответствия органической продукции – знак соответствия, применяемый в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования, информирующий о прохождении производством органической продукции процедуры подтверждения соответствия требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области производства органической продукции;
- 6) производство органической продукции – совокупность видов деятельности, соответствующих методам и приемам, предусмотренным законодательством Республики Казахстан в области производства органической продукции, результатом которой является органическая продукция;

7) уполномоченный орган в области производства и оборота органической продукции – центральный государственный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции формирование и реализацию государственной политики, а также межотраслевую координацию в области производства и оборота органической продукции.

Статья 2. Сфера действия и предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой, маркировкой, сертификации и реализацией органической продукции (далее – производство и оборот органической продукции).

2. Настоящий закон не распространяется на отношения, связанные с производством (добычей, ловлей), хранением, транспортировкой и реализацией продукции охоты, рыбной продукции (за исключением продукции аквакультуры).

Статья 3. Законодательство Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции

1. Законодательство Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Цели и задачи правового регулирования в области производства и оборота органической продукции

1. Целями правового регулирования в области производства и оборота органической продукции являются:

1) создание благоприятных условий для развития производства и оборота органической продукции;

2) сохранение природных ресурсов;

3) использование устойчивых систем управления природными ресурсами, включая почву, воду, воздух, поддержания биоразнообразия;

4) повышение качества продуктов питания;

5) создание национального бренда органической продукции.

2. Задачами правового регулирования в области производства и оборота органической продукции являются:

1) содействие сохранению окружающей среды;

2) инспекция и сертификация производства органической продукции;

3) развитие внутреннего рынка органической продукции и удовлетворение потребностей населения Республики Казахстан в органической продукции;

4) увеличение экспорта органической продукции;

5) предоставление мер государственной поддержки производителям органической продукции.

Статья 5. Принципы в области производства и оборота органической продукции
Принципами в области производства и оборота органической продукции являются:

- 1) принцип здоровья (почвы, растения, животного, человека, окружающей среды);
- 2) принцип экологии (функционирование естественных экологических систем и циклов);
- 3) принцип справедливости (построение доверительных взаимоотношений, уважение к окружающей среде);
- 4) принцип заботы (ответственное отношение к окружающей среде, его сохранение для настоящего и последующих поколений).

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Статья 6. Компетенция Правительства Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции

Правительство Республики Казахстан:

- 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области производства и оборота органической продукции и организует их осуществление;
- 2) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Статья 7. Компетенция уполномоченных органов в области производства и оборота органической продукции

1. Уполномоченный орган в области производства и оборота органической продукции в пределах своей компетенции:

- 1) обеспечивает формирование и реализацию государственной политики, а также осуществление межотраслевой координации в области производства и оборота органической продукции;
- 2) разрабатывает и утверждает правила ведения реестра производителей органической продукции;
- 3) разрабатывает и утверждает список разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции по согласованию с государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, уполномоченным органом в области технического регулирования и уполномоченным органом в сфере защиты прав потребителей;
- 4) формирует и ведет реестр семян и посадочного материала, пригодных для органического растениеводства и реестр органических животных и молодняка органических аквакультур;
- 5) создает и ведет систему учета и прослеживаемости органической продукции;
- 6) совершенствует законодательство Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции;
- 7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

2. Государственный орган в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения в пределах своей компетенции:

1) осуществляет согласование:

системы учета и прослеживаемости органической продукции;

списка разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции;

2) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

3. Уполномоченный орган в сфере защиты прав потребителей в пределах своей компетенции:

1) организует, координирует и осуществляет государственный контроль за соблюдением требований, установленных законодательством Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции, на стадии реализации органической продукции;

2) осуществляет согласование списка разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

4. Уполномоченный орган в области технического регулирования в пределах своей компетенции:

1) осуществляет межотраслевую координацию деятельности государственных органов, физических и юридических лиц в сфере стандартизации и сертификации органического производства;

2) осуществляет согласование списка разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции;

3) совершенствует нормативные технические документы и документы по стандартизации в области производства и оборота органической продукции;

4) принимает меры воздействия по пресечению и недопущению выпуска в обращение органической продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

5) организует перевод межгосударственных (региональных), международных стандартов, стандартов иностранных государств, частных стандартов зарубежных объединений и требований приоритетных рынков сбыта, а также поддерживает их в актуальном состоянии;

6) обеспечивает взаимного признания порядка аккредитации, сертификации и документов об оценке соответствия производства органической продукции с приоритетными странами-импортерами казахстанской продукции;

7) формирует переговорную позицию и представляет Республику Казахстан в международных и региональных организациях по стандартизации, сертификации и аккредитации в области производства органической продукции;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

5. Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы в пределах своей компетенции:

1) обеспечивают информирование населения о производстве органической продукции;

2) осуществляют государственный контроль и мониторинг деятельности производителей органической продукции за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции;

3) осуществляют контроль и мониторинг объектов внутренней торговли в целях выявления и выработки мер по недопущению реализации органической продукции, не соответствующей требованиям законодательства Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции;

4) оказывают содействия оператором органической продукции в вопросах производства, переработки, хранения, организации местного рынка органической продукции и в продвижении данной продукции на приоритетные рынки сбыта;

5) осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия, возлагаемые на местные исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

Статья 8. Государственная поддержка и меры стимулирования производителей органической продукции

1. Государственная поддержка и меры стимулирования производителей органической продукции осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан в течение переходного периода и после сертификации производства органической продукции.

2. Информационная, организационно-методическая и консультативная поддержка в области производства и оборота органической продукции осуществляются в соответствии с результатами научных, научно-технических программ.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ И ПРОЦЕДУРЫ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Статья 9. Обязанности производителей органической продукции и лиц, осуществляющих ее оборот

1. Производители органической продукции и лица, осуществляющие ее оборот, обязаны обеспечивать безопасность производства органической продукции и органической продукции и соблюдать законодательство Республики Казахстан в области технического регулирования и производства органической продукции.

2. В случае выявления нарушения законодательства Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции производители органической продукции и лица, осуществляющие ее оборот, незамедлительно обеспечивают отзыв продукции и удаление национального знака соответствия органической продукции.

Статья 10. Условия перехода к производству органической продукции

1. Переход к производству органической продукции осуществляется в соответствии с национальным, межгосударственным (региональным) стандартам, стандартам иностранных

государств в области производства органической продукции в зависимости от выбранного рынка сбыта.

Допускается сертификация производства органической продукции на соответствие требованиям частных стандартов зарубежных объединений. При этом сертификация по частным стандартам зарубежных объединений рассматривается как дополнительная процедура.

2. При переходе к производству органической продукции должны соблюдаться следующие условия:

1) производителем органической продукции заключается договор с органом по подтверждению соответствия, аккредитованным или признанным в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия».

Признание в Республике Казахстан результатов аккредитации, проведенных иностранными органами по аккредитации, осуществляется на основе признания равнозначности систем аккредитации, процедур и требований, применяемых при аккредитации.

2) группа производителей органической продукции заключается договор с юридическим лицом (в том числе общественной организацией), создавшим собственную систему совместных гарантий (PGS), на проведение процедуры сертификации производства органической продукции;

3) в течение переходного периода соблюдаются требования к производству органической продукции, установленные национальным, межгосударственным (региональным) стандартам, стандартами иностранных государств в области производства органической продукции в зависимости от выбранного рынка сбыта;

4) производство органической продукции осуществляется отдельно от производства продукции, не относящейся к органической продукции, в соответствии с правилами выбранного стандарта органического производства;

5) продукцию запрещается реализовывать и маркировать как «переходную органическую продукцию», за исключением семян и посадочного материала, пищевых продуктов растительного происхождения и кормов растительного происхождения, которые имеют только один ингредиент, являющийся сельскохозяйственной культурой. При этом во всех случаях необходимо соблюдать условие о том, чтобы продолжительность периода перехода составляла не менее 12 месяцев до сбора урожая.

3. Продолжительность перехода к производству органической продукции устанавливается в соответствии с правилами выбранного стандарта органического производства.

Статья 11. Условия производства органической продукции

1. При производстве органической продукции должны соблюдаться следующие условия:

1) использование здоровых животных и растений, безопасной продукции и сырья животного и растительного происхождения;

2) исключение применения синтетических веществ, пестицидов, гормонов, антибиотиков и пищевых добавок, за исключением тех, которые разрешены к применению на территории Республики Казахстан в соответствии нормативными правовыми приказами руководителя государственного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, руководителей ведомств уполномоченного органа в области производства и оборота органической продукции и действующими в Республике Казахстан национальными и

межгосударственными стандартами в области производства органической продукции;

3) исключение применения методов производства продукции растениеводства без использования почвы и способов выращивания растений в клумбах и грядках;

4) исключение применения ионизирующего излучения;

5) сохранение и воспроизводство плодородия почв;

6) минимизация использования невозобновляемых природных ресурсов;

7) исключение химических методов обработки дикорастущих растений;

8) сохранение экологических систем при выборе конкретного вида органической продукции для производства;

9) защита растений с помощью превентивных мер, включающих выбор соответствующих севооборотов, видов и сортов растений, устойчивых к вредителям, сорнякам и болезням растений;

10) предпочтительное применение механических, биологических и физических методов защиты растений от вредителей, сорняков и болезней растений;

11) забота о здоровье животных путем обеспечения соответствующих помещений и условий выпаса, учета их естественного поведения, стимулирования естественного иммунитета;

12) выбор адаптированных к местным условиям устойчивых видов, сортов растений и пород животных.

2. Во избежание смешивания производство органической продукции должно быть отделено от производства продукции, не относящейся к органической продукции, на всех этапах производства, хранения и транспортировки в соответствии с правилами выбранного стандарта органического производства.

3. Требования к процессам жизненного цикла органической продукции устанавливаются в соответствии с правилами выбранного стандарта органического производства.

4. При переработке органической продукции производители органической продукции обязаны ограничивать применение пищевых добавок, кормовых добавок, использование которых допускается в случае технологической или зоотехнической необходимости либо для диетических целей.

Статья 12. Подтверждение соответствия и инспекционный контроль производства органической продукции

1. Подтверждение соответствия производства органической продукции осуществляется в форме добровольной сертификации в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о техническом регулировании и в целях установления соответствия производства органической продукции действующим в Республике Казахстан национальным, межгосударственным (региональным), стандартам иностранных государств в области производства органической продукции.

2. Сертификация производства органической продукции осуществляется аккредитованными в области производства органической продукции органами по подтверждению соответствия, аккредитованным и признанным в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия»

3. При системе совместных гарантий (PGS) сертификация производства органической продукции осуществляется юридическими лицами (в том числе общественными организациями), создавшими собственные системы совместных гарантий (PGS).
4. Сертификация производства органической продукции осуществляется по инициативе заявителей (при индивидуальной сертификации - физические лица и юридические лица, при групповой сертификации - группа физических и/или юридических лиц, объединенных в группы операторов).
5. Участники группы операторов не вправе получать индивидуальный сертификат соответствия для вида деятельности, охватываемого сертификатом соответствия группы операторов, в которую они входят.
6. Состав и размер группы операторов, ответственность участников, критерии определения географическую близость участников и совместного использования производственных объектов или площадок, функционирование системы внутреннего контроля и системы обмена информацией устанавливаются нормативным правовым актом уполномоченного органа в области производства и оборота органической продукции.
7. После сертификации производства органической продукции производитель органической продукции имеет право наносить национальный знак соответствия органической продукции.
8. Изображение национального знака соответствия органической продукции, технические требования к нему и требования к его нанесению устанавливаются национальным стандартом.
9. Органы по подтверждению соответствия направляют в местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы информацию о результатах сертификации и инспекционного контроля производства органической продукции.
10. Пищевая продукция, в том числе подпадающая под действие настоящего Закона, должна соответствовать требованиям безопасности, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования.

Статья 13. Ведение реестра производителей органической продукции

1. Реестр производителей органической продукции ведет уполномоченный орган в области производства органической продукции на основе данных, предоставляемых местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы.
2. Датой включения в реестр производителей органической продукции считается дата начала действия соответствующего сертификата соответствия.
3. Реестр производителей органической продукции размещается на официальном сайте уполномоченного органа в области производства и оборота органической продукции.

Статья 14. Обязательные требования к маркировке органической продукции

1. Маркировка органической продукции осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.
2. Право использования национального знака соответствия органической продукции имеют субъекты предпринимательства, которые производят и (или) реализуют сертифицированную органическую продукцию.
3. Разрешено использование обозначений, производных от них или уменьшительных форм, таких как "био" и "эко" отдельно или в сочетании при маркировке органической продукции и

ее рекламе.

Недопустимы любые обозначения, предусмотренные в настоящем пункте, включая обозначения, используемые торговыми марками, а также способы маркировки и рекламы, которые могут ввести в заблуждение потребителя по поводу того, что данный продукт или ингредиенты, применяемые при его производстве, соответствуют законодательству Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Государственный контроль в области производства и оборота органической продукции

Государственный контроль в области производства и оборота органической продукции осуществляется в форме проверок и профилактического контроля в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.

Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции

Нарушение законодательства Республики Казахстан в области производства и оборота органической продукции влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Статья 17. Разрешение споров

Споры, вытекающие из настоящего Закона, рассматриваются в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

Статья 18. Порядок введения в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вводится в действие по истечении шести месяцев после дня его первого официального опубликования.

2. Признать утратившим силу Закон Республики Казахстан «О производстве органической продукции» от 27 ноября 2015 года.

Президент
Республики Казахстан

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции»

Проект Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции» (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования законодательства в сфере производства органической продукции.

По результатам правоприменительной практики выявлены пробелы и коллизии в правовом регулировании в области производства и оборота органической продукции. Кроме того, необходимость разработки проекта закона обусловлена тем, что нормативные правовые акты, действующие в данной области, не отвечают законным интересам отечественных производителей органической продукции и не соответствуют международной и региональной практике ведения органического производства.

Проектом закона вводятся новые понятия, а в некоторые понятия из действующего законодательства внесены редакционные поправки.

В действующем Законе сертификация органического производства и органической

продукции осуществляется на соответствие требованиям самого Закона, правилам производства и оборота органической продукции, а также действующим стандартам. В этой связи, предлагается признать утратившим силу приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23.05.2016 года №230 «Правила производства и оборота органической продукции». Данный нормативный правовой приказ содержит сертификационные требования, что противоречит не только международной и межгосударственной практике, но и казахстанскому законодательству в области технического регулирования.

Некоторые положения, требования и нормы Правил производства и оборота органической продукции предлагается включить в проект закона. Часть положений, требований и норм, в случае принятия данного проекта закона в качестве Закона Республики Казахстан, рекомендуется включить (после соответствующей гармонизации с международными и межгосударственными стандартами) в национальный стандарт СТ РК 3111-2017 «Продукция органическая. Требования к процессу производства», тем самым исключив коллизии в правовом и нормативном регулировании в области производства и оборота органической продукции.

Вместе с тем, согласно проекту закона, сертификация органического производства будет осуществляться в зависимости от запросов и предпочтений рынка сбыта, на соответствие требованиям выбранного (заявителем-производителем) стандарта органического производства. Таковым может быть национальный, межгосударственный (региональный), международный стандарт (в интерпретации комиссии COROS при IFOAM, а не ИСО), стандарт иностранных государств, частный стандарт зарубежных объединений.

Также проектом закона предлагается исключить из объектов сертификации конечную продукцию – органическую продукцию. Такой подход, где сертифицируется только процессы производства органической продукции не противоречит международной практике. Кроме того, целинные и залежные земли (более 3 лет) предлагается вводить в оборот органического растениеводства без переходного (конверсионного) периода. В действующем законодательстве в области производства органической продукции данное положение отсутствует.

Законопроектом также предлагается на законодательном уровне регламентировать вопросы системы групповой сертификации, что будет способствовать к кооперации и объединению органических производителей в группы и снижению сертификационных издержек для конкретного производителя.

Проектом закона закреплена обязанность на соблюдение законодательства Республики Казахстан в области технического регулирования производителями органической продукции и лиц, осуществляющих ее оборот.

В проекте закона предусмотрен пересмотр функции уполномоченных органов с учетом формируемых ими инфраструктурных ресурсов органического производства.

Проектом закона предлагается введение новой формы государственной поддержки в виде субсидирования расходов переходного (конверсионного) периода, а также сохранение действующей формы – субсидирование сертификационных и консультационных затрат производителя органической продукции.

Вместе с тем, проект закона предусматривается внедрение на законодательном уровне информационной, организационно-методической и консультативной поддержки производителей органической продукции.

Принятие проекта в качестве законодательного акта будет способствовать гармонизации национального законодательства в области производства и оборота органической продукции с международными и региональными правилами, сокращению актов подведомственного регулирования и созданию необходимой инфраструктуры для эффективного функционирования органического производства и оборота органической продукции.

Реализация проекта закона потребует выделения дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.
